



REPUBLIKA HRVATSKA
POVJERENIK ZA INFORMIRANJE
Ured povjerenice

KLASA: 008-03/26-01/295
URBROJ: 401-01/22-26-2
Zagreb, 5. listopada 2026.

OPĆINA HUM NA SUTLI	
Primljeno: 19.10.2026.	
Klasifikacijska oznaka:	
008-04/26-01/0005	
Redni broj pismena unutar predmeta:	
2140-14-04-26-1	

OPĆINA HUM NA SUTLI
n/r službenika za informiranje
pisarnica@humnasutli.hr

PREDMET: Savjetovanje s javnošću

- upozorenje, daje se
- postupanje, traži se

Poštovani,

Ured povjerenice za informiranje zaprimio je dana 11. rujna 2026. godine predstavku Vjekoslava Špoljara u kojoj se ukazuje na nepravilnosti u primjeni odredbi Zakona o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“, br. 25/13, 85/15 i 69/22 - u daljnjem tekstu: Zakon), a vezano za provedbu savjetovanja s javnošću prilikom donošenja:

- Odluke o davanju u najam stanova u vlasništvu Općine Hum na Sutli;
- Programa potpora u poljoprivredi na području Općine Hum na Sutli za razdoblje 2026.–2028. te
- Odluke o II. izmjeni i dopuni Odluke o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Općine Hum na Sutli.

Sukladno članku 59. Zakona, provodi se postupak po predstavci.

Po izvršenom uvidu u internetsku stranicu Općine Hum na Sutli, rubriku „Javna savjetovanja“ utvrđeno je da su predmetna savjetovanja provedena u razdoblju od 7. do 21. rujna 2026., odnosno u trajanju od 14 dana, pri čemu nisu objavljeni dokumenti s obrazloženjem razloga koji su doveli do skraćivanja rokova savjetovanja.

Objavljena su izvješća o provedenim savjetovanjima.

Utvrđeno je i da je u dijelu pod nazivom „Javni poziv za savjetovanje sa zainteresiranom javnošću u postupku donošenja Odluke o II. izmjeni i dopuni Odluke o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Općine Hum na Sutli“ na poveznici „Javni poziv“ objavljen dokument „II. Izmjena i dopuna plana savjetovanja sa zainteresiranom javnošću Općine Hum na Sutli za 2026. godinu“.

Uvidom u Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije utvrđeno je da predmetni akti još nisu objavljeni u Službenom glasniku te da nisu stupili na snagu.

Slijedom navedenog, ukazuje se na sljedeće.

Člankom 11. Zakona propisano je da su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provoditi savjetovanje s javnošću pri donošenju općih akata odnosno drugih strateških ili planskih dokumenta kad se njima utječe na interese građana i pravnih osoba, i to u pravilu u trajanju od 30 dana.

Rok propisan člankom 11. zakonska je obveza, što dodatno potvrđuje stajalište Visokog upravnog suda Republike Hrvatske, izrečeno u presudi poslovni broj: Usoz-251/2023-5 od 30. listopada 2025. da je „ZPPI kao pravilo trajanja savjetovanja s javnošću odredio 30 dana, prema shvaćanju ovoga Suda odstupanje od tog pravila dopušteno je samo u iznimnim i opravdanim okolnostima. Suprotno tumačenje, odnosno dopuštanje širokog tumačenja iznimke od pravila moglo bi dovesti u pitanje primjenu propisanog roka uopće. Uz to Sud napominje i da prema smjernicama Povjerenika za informiranje za primjenu članka 11. ZPPI-ja od 21. prosinca 2016., u kojima se u odnosu na trajanje savjetovanja navodi da savjetovanje s javnošću može trajati kraće samo onda kad su nastupili izvanredni uvjeti radi kojih nije moguće provesti savjetovanje u zakonskom roku, s time da je u tom slučaju razlog za skraćeno trajanje savjetovanja nužno jasno obrazložiti u obrazloženju uz dokument koji se stavlja na savjetovanje.“.

Slijedom navedenog, savjetovanje s javnošću može trajati kraće samo onda kad su nastupili izvanredni uvjeti radi kojih nije moguće provesti savjetovanje u zakonskom roku i u tom slučaju je razloge za skraćeno trajanje savjetovanja nužno jasno obrazložiti u obrazloženju uz dokument koji se stavlja na savjetovanje. Izvanredne okolnosti mogu biti primjerice potreba ispunjavanja uvjeta za korištenje EU fondova ili drugih obveza po međunarodnim ugovorima, elementarna nepogoda ili neki drugi opravdani razlog. Kašnjenje u izradi nacrtu ne može se smatrati opravdanim razlogom za skraćivanje vremena trajanja savjetovanja.

Ukazuje se da neprovedba savjetovanja s javnošću ili nepravilnosti u provedbi savjetovanja utječu na formalnu ispravnost zakona i drugih propisa te općih akata.

Povjerenik za informiranje nije nadležan stavljati izvan snage zakone i druge propise te opće akte koji su stupili na snagu radi neprovedbe savjetovanja s javnošću ili radi nepravilnosti u provedbi savjetovanja.

Za ocjenu zakonitosti općih akata jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravnih osoba koje imaju javne ovlasti i pravnih osoba koje obavljaju javnu službu nadležan je Visoki upravni sud Republike Hrvatske sukladno Zakonu o upravnim sporovima („Narodne novine“, br. 36/24), koji u svojim presudama često ukida opće akte zbog neprovedbe savjetovanja s javnošću ili nepravilnosti u provedbi savjetovanja s javnošću. Prema članku 158. Zakona o upravnim sporovima, postupak ocjene zakonitosti općeg akta Visoki upravni sud pokreće na zahtjev fizičke ili pravne osobe ili skupine osoba povezanih

zajedničkim interesom koji smatraju da su im općim aktom povrijeđena njihova prava ili pravni interes te im se možete obratiti zahtjevom.

Slijedom svega navedenog, potrebno je:

- provesti novi krug savjetovanja s javnošću o predmetnim aktima do kumulativnog ispunjenja roka od 30 dana ili objaviti dokumente s obrazloženjem razloga koji su doveli do skraćivanja rokova savjetovanja;
- u dijelu pod nazivom „Javni poziv za savjetovanje sa zainteresiranom javnošću u postupku donošenja Odluke o II. izmjeni i dopuni Odluke o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Općine Hum na Sutli“ na poveznici „Javni poziv“ objaviti ispravan dokument.

O poduzetom je potrebno dostaviti izvješće s dokazima o postupanju (poveznica na internetsku stranicu) u roku od 8 dana od dana zaprimanja ovog akta.

S poštovanjem,



Prilog: predstavka

O tome obavijest:

Vjekoslav Špoljar

vjekoslav.spoljar0206@gmail.com

Marija Picek

Pošiljatelj: Vjekoslav Špoljar <vjekoslav.spoljar0206@gmail.com>
Poslano: 11. rujna 2026. 8:51
Prima: PPI
Predmet: Moguće kršenje odredbi Zakona o pravu na pristup informacijama
Privici: Snimka zaslona 2026-09-10 133353.png; povjerenik za informiranje.pdf

Poštovani,

ovim putem podnosim predstavku radi provedbe nadzora nad postupanjem Općine Hum na Sutli, zbog osnovane sumnje da navedeno tijelo javne vlasti prilikom provođenja savjetovanja sa zainteresiranom javnošću ne postupa u skladu s odredbama Zakona o pravu na pristup informacijama.

S poštovanjem,
Vjekoslav Špoljar

REPUBLIKA HRVATSKA		
401 Povjerenik za informiranje		
Primljeno	11.09.2026	
Klasifikacijska oznaka:	Org. jed.	
NP-008-03/26-01/295	01	
Urudžbeni broj:	Pril.	Vrj.
15-01-26-1		

Povjerenik za informiranje

e-mail: ppi@pristupinfo.hr

PREDSTAVKA RADI PROVEDBE NADZORA NAD PROVEDBOM ZAKONA O PRAVU NA PRISTUP INFORMACIJAMA

Predmet: Moguće kršenje odredbi Zakona o pravu na pristup informacijama – nezakonito skraćivanje trajanja savjetovanja sa zainteresiranom javnošću od strane Općine Hum na Sutli

Poštovani,

ovim putem podnosim predstavku radi provedbe nadzora nad postupanjem Općine Hum na Sutli, zbog osnovane sumnje da navedeno tijelo javne vlasti prilikom provođenja savjetovanja sa zainteresiranom javnošću ne postupa u skladu s odredbama Zakona o pravu na pristup informacijama.

Na službenim mrežnim stranicama Općine Hum na Sutli objavljeni su javni pozivi za savjetovanje sa zainteresiranom javnošću u postupku donošenja odnosno izmjene sljedećih akata:

- Odluke o davanju u najam stanova u vlasništvu Općine Hum na Sutli;
- Programa potpora u poljoprivredi na području Općine Hum na Sutli za razdoblje 2026.–2028.;
- Odluke o II. izmjeni i dopuni Odluke o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Općine Hum na Sutli.

Prema objavljenim javnim pozivima, sva tri savjetovanja otvorena su od 7. do 21. rujna 2026. godine, odnosno u trajanju od svega 14 dana.

Smatram da je takvim postupanjem Općine Hum na Sutli moguće povrijeđena odredba članka 11. Zakona o pravu na pristup informacijama, kojom je propisano da su tijela javne vlasti dužna provoditi savjetovanje sa zainteresiranom javnošću u pravilu u trajanju od 30 dana, osim u slučajevima kada se savjetovanje provodi sukladno propisu kojim se uređuje postupak procjene učinka propisa.

U konkretnom slučaju nije mi poznato da se navedeni akti donose u postupku procjene učinka propisa niti je iz objavljenih poziva razvidno pravno ili činjenično obrazloženje zbog kojeg je redovni rok savjetovanja skraćen s 30 na 14 dana.

Posebno ističem da se ne radi o beznačajnim ili tehničkim pitanjima, već o aktima koji mogu imati izravan i značajan utjecaj na prava, obveze, interese i svakodnevni život stanovnika Općine Hum na Sutli, uključujući pitanja stanovanja, potpora u poljoprivredi te načina pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada.

Smatram stoga da rok od 14 dana, bez jasno navedenog i opravdanog razloga za odstupanje od zakonom predviđenog pravila, može predstavljati ograničavanje mogućnosti građana i drugih zainteresiranih osoba da se pravodobno upoznaju s prijedlozima akata, analiziraju njihove posljedice te daju obrazložene prijedloge i primjedbe.

Dodatno zabrinjava činjenica da su sva tri savjetovanja istodobno otvorena samo 14 dana, čime se zainteresiranoj javnosti praktično ostavlja vrlo ograničeno vrijeme za sudjelovanje u postupku donošenja više različitih općih akata.

Zahtjev za provedbu nadzora

Slijedom navedenog, molim Povjerenika za informiranje da, u okviru svojih zakonskih ovlasti:

- ispita zakonitost postupanja Općine Hum na Sutli prilikom određivanja trajanja navedenih savjetovanja;
- utvrdi postoji li zakonska osnova za skraćivanje trajanja savjetovanja sa zakonom propisanog pravila od 30 dana na svega 14 dana;
- utvrdi je li Općina Hum na Sutli u konkretnim javnim pozivima navela i obrazložila razloge zbog kojih je savjetovanje provedeno u kraćem trajanju;
- ispita jesu li predmetna savjetovanja provedena na način kojim se zainteresiranoj javnosti stvarno omogućuje učinkovito sudjelovanje u postupku donošenja propisa odnosno općih akata;
- ukoliko se utvrdi nepravilnost ili nezakonitost u postupanju, poduzme odgovarajuće mjere iz svoje nadležnosti te naloži odnosno preporuči otklanjanje utvrđenih nepravilnosti;
- posebno razmotri mogućnost da se, s obzirom na to da savjetovanja traju do 21. rujna 2026. godine, reagira žurno, prije isteka predmetnih rokova, kako bi se eventualna povreda prava zainteresirane javnosti mogla učinkovito otkloniti.

Napominjem da ovu predstavku podnosim kao građanin Općine Hum na Sutli jer smatram da ovako kratko trajanje savjetovanja otežava stvarno i učinkovito sudjelovanje građana u donošenju odluka koje neposredno utječu na lokalnu zajednicu.

Ne tražim od Povjerenika da zauzme stav o sadržaju predloženih odluka, već da ispita je li tijelo javne vlasti prilikom provedbe savjetovanja postupalo u skladu sa Zakonom o pravu na pristup informacijama, osobito u pogledu zakonom propisanog trajanja savjetovanja i obveze omogućavanja učinkovitog sudjelovanja zainteresirane javnosti.

Molim da me o poduzetim radnjama i utvrđenjima u ovom predmetu obavijestite u skladu s Vašim ovlastima.

S poštovanjem,

VJEKOSLAV ŠPOLJAR



[Pogledajte sve](#) →



Javni poziv za savjetovanje sa zainteresiranom javnošću u postupku donošenja Odluke o davanju u najam stanova u vlasništvu Općine Hum na Sutli

...

07.09.2026



Javni poziv za savjetovanje sa zainteresiranom javnošću u postupku donošenja Programa potpora u poljoprivredi na području općine Hum na Sutli za razdoblje 2026.-2028.

...

07.09.2026



JAVNI POZIV za savjetovanje sa zainteresiranom javnošću u postupku donošenja Odluke o II. izmjeni i dopuni Odluke o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Općine Hum na Sutli

...

07.09.2026